

УТВЕРЖДЕН
приказом комитета финансов
Валдайского муниципального района
от 12 марта 2015г. № 8

**Порядок осуществления мониторинга и оценки
качества управления муниципальными финансами в поселениях
Валдайского муниципального района**

1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения оценки качества управления муниципальными финансами.

2. Оценка качества управления муниципальными финансами (далее – Оценка качества) ежегодно проводится комитетом финансов Валдайского муниципального района (далее – комитет финансов) по индикаторам в соответствии с Приложением 1 к настоящему Порядку.

3. Оценка качества проводится на основании показателей, утвержденных решениями советов депутатов городского и сельских поселений района (далее – поселений) о бюджете поселения, данных отчетности об исполнении бюджетов поселений и иной информации, находящейся в распоряжении комитета финансов, а также следующих материалов и сведений, полученных от финансовых органов поселений:

- копий нормативных правовых актов и материалов, указанных в Приложении 1 к настоящему Порядку, в электронном виде;

- информации о размещении на официальных сайтах органов местного самоуправления поселений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет нормативных правовых актов поселений и материалов, указанных в Приложении 1 к настоящему Порядку.

4. Оценка качества характеризует следующие аспекты управления муниципальными финансами (далее – направления) в поселениях:

- 1) бюджетное планирование;
- 2) исполнение бюджета;
- 3) управление муниципальным долгом;
- 4) финансовые взаимоотношения с районом;
- 5) прозрачность бюджетного процесса.

5. Комплексная Оценка качества определяется по следующей формуле:

где O_i – комплексная оценка качества для i -го поселения;

d_j – удельный вес j -го направления в соответствии с Приложением 1 к настоящему Порядку;

O_{ji} – оценка качества по j -му направлению для i -го поселения, определяемая по формуле:

где k_n – удельный вес n -го индикатора в соответствии с Приложением 1 к настоящему Порядку;

E_{ni} – оценка по n -му индикатору для i -го поселения;

N_j – количество индикаторов j -го направления.

В случае выявления несоответствия значений индикаторов соблюдения требований бюджетного законодательства в поселении нормативным значениям (Приложение 2 к настоящему Порядку), комплексная оценка качества сокращается на 5% за каждый случай такого несоответствия.

6. Оценка качества управления муниципальными финансами осуществляется в баллах и проводится по единым для всех поселений методологическим принципам на основе значений индикаторов следующим образом:

а) в части индикаторов, увеличение значения которых свидетельствует о повышении качества управления (указанных в пунктах 1.1, 5.6 Приложения 1 к настоящему Порядку), по формуле:

$$E_i = (U_i - U_{\min}) / (U_{\max} - U_{\min}),$$

где:

E_i – оценка значения соответствующего индикатора, увеличение значения которого свидетельствует о повышении качества управления муниципальными финансами в i -ом поселении;

U_i – значение соответствующего индикатора в i -ом поселении;

U_{\min} – минимальное значение соответствующего индикатора в поселениях;

U_{\max} – максимальное значение соответствующего индикатора в поселениях;

б) в части индикаторов, снижение значения которых свидетельствует о повышении качества управления (указанных в пунктах 1.3, 2.2, 2.4, 3.1, 3.4, 3.5, 3.6 Приложения 1 к настоящему Порядку), по формуле:

$$E_i = (U_{\max} - U_i) / (U_{\max} - U_{\min}),$$

где:

E_i – оценка значения соответствующего индикатора, снижение значения которого свидетельствует о повышении качества управления муниципальными финансами;

U_i – значение соответствующего индикатора в i -ом поселении.

в) в части индикаторов, по которым установлены целевые значения, по формуле:

$$E_i = A_i,$$

где:

$A_i = 1$ в случае, если значение индикатора соответствует его целевому значению;

$A_i = 0$ в случае, если значение индикатора не соответствует его целевому значению.

Значения индикаторов, используемые для целей настоящего Порядка, определяются в соответствии с Приложением 1 к настоящему Порядку.

Для поселений, у которых значение индикатора более чем в 5 раз отклоняется от среднего по всем поселениям значения, принимается среднее по всем поселениям значение индикатора, умноженное (разделенное) на 5.

7. На основании комплексной Оценки качества поселению присваивается степень качества управления муниципальными финансами (далее – Степень качества):-

Интервалы оценок	Степень качества управления муниципальными финансами
	I
	II
	III

где – среднее арифметическое значение комплексной Оценки качества по всем поселениям;

– среднеквадратическое отклонение значений комплексной Оценки качества от среднего значения.

В случае выявления несоответствия значений индикаторов соблюдения требований бюджетного законодательства в поселении целевым значениям, указанному поселению не может быть присвоена I Степень качества, независимо от комплексной Оценки качества.

8. По результатам Оценки качества составляется рейтинг поселений по качеству управления муниципальными финансами, в котором поселения ранжируются в соответствии с полученными значениями комплексной Оценки качества.

9. Поселению, комплексная Оценка качества которого соответствует I Степени качества, комитетом финансов направляется информация о надлежащем качестве управления муниципальными финансами.

10. Поселению, комплексная Оценка качества которого соответствует II Степени качества, комитетом финансов направляется информация о надлежащем качестве управления муниципальными финансами, а также о необходимости разработки и принятия мер по повышению качества управления муниципальными финансами в тех сферах, в которых качество управления оценено на низком уровне.

Поселению, комплексная Оценка качества которого соответствует III Степени качества, комитетом финансов направляется информация о ненадлежащем качестве управления муниципальными финансами,

необходимости принятия мер по устранению недостатков в управлении муниципальными финансами, проведения аудита эффективности использования бюджетных средств и принятия программы повышения качества управления бюджетным процессом.

Указанная информация должна содержать индикаторы, фактические значения которых не соответствуют надлежащему качеству управления муниципальными финансами.

Указанная информация направляется в поселения не позднее 30 рабочих дней со дня размещения рейтинга качества управления муниципальными финансами поселений на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района.

-

Приложение 1
к Порядку осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в поселениях Валдайского муниципального района, утвержденному приказом комитета финансов Администрации Валдайского муниципального района
от __.__.____ № ____

Индикаторы качества управления муниципальными финансами в поселениях Валдайского района

№№	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
1.	<i>Индикаторы, характеризующие качество бюджетного планирования</i>			2,0	
1.1	Удельный вес расходов бюджета поселения, формируемых в рамках целевых программ, в общем объеме расходов бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций) в отчетном финансовом году	$U_{11i} = A_i / B_i,$ где: A_i – объем расходов бюджета i -го поселения, формируемых в рамках целевых программ в отчетном финансовом году; B_i – объем расходов бюджета i -го поселения (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций) в отчетном финансовом году;	Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, информация, находящаяся в распоряжении комитета финансов	2,0	-
1.2	Утверждение бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период	$U_{12i} = A_i$	Решение совета депутатов о бюджете поселения	2,0	Утвержден
1.3	Исполнение бюджета поселения по доходам без учета безвозмездных поступлений к	$U_{13i} = A_i - B_i / B_i,$ где: A_i – объем доходов бюджета i -	Решение совета депутатов о бюджете поселения; годовой отчет об	2,0	-

№№	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
	первоначально утвержденному уровню	го поселения без учета безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году; V_i – первоначально утвержденный Решением совета депутатов о бюджете i -го поселения объем доходов без учета безвозмездных поступлений	исполнении бюджета поселения		
1.4	Объем планируемых к привлечению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита бюджета поселения	$U_{14i} = A_i$	Решение совета депутатов поселения о бюджете поселения (первоначальная редакция)	2,0	= 0
1.5	Разработка и реализация Программы повышения эффективности бюджетных расходов поселения	$U_{15i} = A_i$	Информация, предоставляемая поселениями	2,0	Имеется
2.	<i>Индикаторы, характеризующие качество исполнения бюджета</i>			2,0	
2.1	Предусмотрены ли средства Резервного фонда в бюджете поселения	$U_{21i} = A_i,$	Решение совета депутатов о бюджете поселения	2,0	> 0
2.2	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности поселения к объему расходов бюджета поселения	$U_{22i} = A_i / B_i,$ где: A_i – объем просроченной кредиторской задолженности i -го поселения на 1 января текущего финансового года; B_i – объем расходов бюджета i -го поселения в отчетном финансовом году	Годовой отчет об исполнении бюджета поселения	2,0	-

№№	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение
2.3	Объем просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы за счет средств бюджета поселения	$U_{23i} = A_i,$ где: A_i – объем просроченной кредиторской задолженности i -го поселения по выплате заработной платы на 1 января текущего финансового года	Информация, находящаяся в распоряжении комитета финансов	2,0	= 0
2.4	Отклонение объема расходов бюджета поселения в IV квартале от среднего объема расходов за I-III кварталы (без учета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение)	$U_{27i} = A_{4i} / (1.1 * (A_{3i} + A_{2i} + A_{1i}) / 3),$ где: $A_{1i}, A_{2i}, A_{3i}, A_{4i}$ – объем расходов бюджета i -го поселения в первом, втором, третьем и четвертом кварталах отчетного финансового года соответственно (без учета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение)	Отчет об исполнении бюджета поселения	1,5	-

3.	<i>Индикаторы, характеризующие качество управления долговыми обязательствами</i>		1,5		
3.1	Отношение расходов на обслуживание муниципального долга поселения (за исключением расходов на обслуживание бюджетных кредитов) к среднему объему муниципального долга	$U_{31i} = A_i / B_i$ где: A_i – объем расходов на обслуживание муниципального долга поселения (за исключением расходов на обслуживание бюджетных кредитов) в отчетном	Годовой отчет об исполнении бюджета поселения Информация, находящаяся в распоряжении комитета финансов	1,0	-

	поселения	<p>финансовом году; B_i – средний объем муниципального долга поселения (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам и муниципальным гарантиям) i-го поселения в отчетном финансовом году. Средний объем муниципального долга i-го поселения в отчетном финансовом году рассчитывается по формуле средней хронологической с интервалами, составляющими один месяц.</p>			
3.2	<p>Приемлемость уровня риска исполнения расходных обязательств в связи с погашением муниципального долга поселения</p> <p>Значение индикатора рассчитывается при оценке по муниципальным районам (городскому округу), в которых объем погашения долговых обязательств превышает объем привлечения заемных средств. Для прочих муниципальных районов (городского округа) оценка принимается равной 1</p>	<p>$U_{32i} = (A_i - B_i) / C_i$ где: A_i – объем погашения долговых обязательств i-го поселения в отчетном финансовом году; B_i – объем привлечения заемных средств i-тым муниципальным районом (городским округом) в отчетном финансовом году; C_i – доходы бюджета i-го поселения в отчетном финансовом году (за исключением</p>	Годовой отчет об исполнении бюджета поселения	1,0	$\leq 10\%$

		субвенций из областного бюджета)			
3.3	Просроченная задолженность по долговым обязательствам поселения	$U_{33i} = A_i,$ <p>где: A_i - просроченная задолженность по состоянию на 1 января текущего финансового года по: - предоставленным из областного бюджета бюджетным кредитам; - кредитам, полученным муниципальным районом (городским округом) от кредитных организаций; - муниципальным гарантиям поселения</p>	Информация, находящаяся в распоряжении комитета финансов	2,0	= 0
3.4	Соотношение объема выплат по муниципальным гарантиям к общему объему предоставленных поселением муниципальным гарантий	$U_{34i} = A_i / B_i,$ <p>где: A_i - объем выплат по муниципальным гарантиям i-го поселения в отчетном финансовом году; B_i - объем муниципального долга по предоставленным i-м поселением муниципальным гарантиям на 1 января отчетного финансового года</p>	Информация, находящаяся в распоряжении комитета финансов	1,5	-

3.5	Уровень долговой нагрузки на бюджет поселения	$U_{35i} = A_i / B_i$ <p>где: A_i – объем муниципального долга i-го поселения на 1 января текущего финансового года; B_i – объем доходов бюджета i-го поселения в отчетном финансовом году (за исключением субвенций)</p>	Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, информация, находящаяся в распоряжении комитета финансов	2,5	-
3.6	Отношение объема долговых обязательств муниципальных унитарных предприятий поселения к объему доходов бюджета поселения (за исключением субвенций)	$U_{36i} = A_i / B_i,$ <p>где: A_i – объем долговых обязательств муниципальных унитарных предприятий i-го поселения на 1 января текущего финансового года; B_i – объем доходов бюджета i-го поселения в отчетном финансовом году (за исключением субвенций)</p>	Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, информация, находящаяся в распоряжении комитета финансов	2,0	-

4.	<i>Индикаторы, характеризующие взаимоотношения с комитетом финансов</i>			1,75	
4.1	Наличие результатов проведения мониторинга в поселениях муниципального района	$U_{41i} = A_i$,	Информация, предоставляемая поселениями	0,75	Проводится
4.2	Проведение контроля за соблюдением органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, в соответствии с нормативным правовым актом поселения	$U_{42i} = A_i$	Информация, предоставляемая поселениями	1,0	Выполняется
4.3	Наличие результатов проведения мониторинга соблюдения поселениями требований бюджетного законодательства в соответствии с нормативным правовым актом муниципального района	$U_{43i} = A_i$	Информация, предоставляемая муниципальными районами	1,0	Выполняется

5.	<i>Индикаторы, характеризующие степень прозрачности бюджетного процесса</i>		0,75		
5.1	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления поселения решения о бюджете и отчета о результатах деятельности финансового органа поселения за отчетный финансовый год	$U_{61i} = A_i$	Информация, предоставляемая поселениями	1,75	Осуществляется
5.2	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления поселения информации о целевых муниципальных программах (ведомственных, долгосрочных) и фактических результатах их реализации, а также о соответствии целей и задач этих программ стратегии либо программе социально-экономического развития поселения	$U_{62i} = A_i$	Информация, предоставляемая поселениями	1,0	Осуществляется
5.3	Ежемесячное размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления поселения отчетов об исполнении бюджета поселения	$U_{63i} = A_i$	Информация, предоставляемая поселениями	1,5	Осуществляется
5.4	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального района проектов нормативных правовых актов финансового органа поселения, в соответствии с порядком проведения независимой антикоррупционной экспертизы	$U_{64i} = A_i$	Информация, предоставляемая поселениями	1,5	Выполняется
5.5	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета поселения и проекту отчета об исполнении бюджета поселения в соответствии с установленным порядком	$U_{65i} = A_i$	Информация, предоставляемая поселениями	1,25	Выполняется

5.6	Своевременность предоставления бюджетной отчетности в комитет финансов	$U_{66i} = \frac{A_i}{12}$, где: A_i – количество месяцев в отчетном финансовом году, за которые бюджетная отчетность представлена позже установленного срока	Информация, находящаяся в распоряжении комитета финансов	1,0	-
-----	--	---	--	-----	---

Приложение 2
к Порядку осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в поселениях Валдайского муниципального района, утвержденному приказом комитета финансов Администрации Валдайского муниципального района
от __.__.__. № ____

Индикаторы соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса

№№	Содержание индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Нормативное значение	Нормативное значение ¹
1	БК1 Отношение объема заимствований поселения в отчетном финансовом году к сумме, направляемой в отчетном финансовом году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета поселения	$P = A_i / (B_i + C_i)$, где: A_i - объем заимствований поселения в отчетном финансовом году; B_i - сумма, направленная в отчетном финансовом году на финансирование дефицита бюджета поселения; C_i - сумма, направленная в отчетном финансовом году на погашение долговых обязательств бюджета поселения	Показатели, утвержденные Решением совета депутатов о бюджете поселения данные годового отчета об исполнении бюджета поселения	$\leq 1,00$	$\leq 1,00$
2	БК2 Отношение объема муниципального долга поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году	$P = A_i / (B_i - C_i)$, где: A_i - объем муниципального долга i -го поселения ; B_i - общий годовой объем доходов бюджета i -го	Показатели, утвержденные Решением совета депутатов о бюджете поселения; данные годового отчета об	$\leq 1,00$	$\leq 0,5$

№№		Содержание индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Нормативное значение	Нормативное значение ¹
			поселения ; C _i - объем безвозмездных поступлений	исполнении бюджета поселения		
3	БК3	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга поселения к объему расходов бюджета поселения , за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета в отчетном финансовом году	$P = A_i / (B_i - C_i),$ где: A _i - объем расходов бюджета i-го поселения на обслуживание муниципального долга i-го поселения; B _i - объем расходов бюджета i-го поселения; C _i - объем расходов, которые осуществляются за счет субвенций	Показатели, утвержденные Решением совета депутатов о бюджете поселения; данные годового отчета об исполнении бюджета поселения	<= 0,15	<= 0,15
4	БК4	Отношение дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году	$P = ((A_i - B_i) / (C_i - D_i)) * 100,$ где: A _i - размер дефицита бюджета i-го поселения; B _i - объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности i-го поселения, и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета i-го поселения; C _i - объем доходов бюджета поселения;	Показатели, утвержденные Решением совета о бюджете поселения; данные годового отчета об исполнении бюджета поселения	<= 10,0%	<= 5,0%

№№		Содержание индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Нормативное значение	Нормативное значение ¹
			D _i - объем безвозмездных поступлений			
5	БК5	Отношение доли расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления поселения к установленному нормативу формирования данных расходов в отчетном финансовом году ¹	$P = A_i / B_i$ <p>где: A_i – доля расходов на содержание органов местного самоуправления i-го поселения в доходах (налоговые и неналоговые доходы и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) бюджета i-го поселения в отчетном финансовом году; B_i – утвержденный в установленном порядке норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления i-го поселения</p>	Показатели, утвержденные Решением совета о бюджете поселения; данные годового отчета об исполнении бюджета поселения; установленные областным законом нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселения	<= 1,00	<= 1,00